

Sortedamgruppens forslag til myndighedskrav til udvidede arbejdstider for støjende arbejder i forbindelse med etablering af metroens cityring

Sortedamgruppen

Sortedamgruppen er en forening stiftet med det formål at varetage naboers interesser i forbindelse med etableringen af metroens cityring på Østerbro. Foreningens medlemmer repræsenterer lejere, ejere af private udlejningsejendomme, andelsforeninger og ejerforeninger.

Baggrund

Som naboer til Metrobyggepladsen i Sortedamssøen og Trianglen vil vores hverdag blive stærkt påvirket af støj, trafik og øvrige miljøgener i de kommende 5 år. Metroselskabets nye ønske om at udvide arbejdstiden for støjende arbejder vil medføre en yderligere og særdeles voldsom belastning ud over det allerede forventede.

Vi er stærkt kritiske overfor en *generel* tilladelse til udvidelse af arbejdstiden for støjende arbejder og for de forventede overskridelser af de almindeligt anvendte grænseværdier for støjpåvirkning i dag, aften og nattetimer. Den kritiske holdning til ønsket om udvidelse af arbejdstider er begrundet i de allerede registrerede alvorlige og uacceptable konsekvenser for naboerne byggepladserne i f.eks. Stampesgade og ved Marmorkirken.

Som borgere mener vi dog, at en forkortelse af den samlede arbejdstid på de enkelte byggepladser kan være medvirkende til at begrænse de samlede miljøkonsekvenser for metrobyggeriet.

For de igangværende byggepladser kan de store forsinkelser muligvis begrundes i uforudsete forhold. For Østerbro gælder imidlertid, at beslutningen om at indarbejde Nordhavnslinjen nu har forsinket igangsættelsen af arbejderne på den mest kritiske byggeplads, *Sortedamssøen*, med mindst ét år. Vi må som naboer konstatere, at arbejderne på Metrobyggepladserne i Sortedamssøen kunne have været gennemført i normal arbejdstid, hvis den oprindelige tidsplan var gennemført. Der må derfor stilles et alvorligt spørgsmål om hvorvidt rammerne for den oprindelige VVM-redegørelse er overholdt i forhold arbejderne i Sortedamssøen.

En forlængelse af arbejdstider for støjende arbejder på Østerbro må nødtvunget accepteres under en absolut forudsætning om, at tilladelser til miljøbelastende arbejder gives under kontrollerede forudsætninger, og således at der ikke skabes præcedens for, at store offent-

lige eller private bygherrer egenhændigt kan udarbejde egne betingelser for miljøbelastende arbejder.

Krav for accept af forlængelse af arbejdstider støjende arbejder

- **Kontinuert støjpåvirkning i aftentimer skal begrænses**
- **Kontinuert støjpåvirkning i nattetimer er uacceptabelt**
- **Kontinuert støjpåvirkning i aften og nattetimer ud over fastsatte tålegrænser skal udløse genhusning, erstatning eller anden kompensation aftalt med naboer.**
- **Tålegrænser for støjbelastning skal fastsættes som del af vilkår for tilladelser**
- **Grænseværdier og tålegrænser for støjpåvirkning skal fastsættes efter almindeligt anvendte værdier.**
- **Der skal udarbejdes særlige grænseværdier for særligt støjende arbejder**
- **Miljøhandlingsplaner skal beskrive klare procedurer for miljømyndigheders indgriben**
- **Helbredskonsekvenser for støjbelastede naboer skal belyses**
- **Årsag til overskridelser af tidsplaner skal fastslås**
- **Gyldighed af VVM-redegørelse skal vurderes**

NABOKRAV :

Oplyst beslutningsgrundlag

Som borgere ønsker vi, at de reelle miljøbelastninger fra metrobyggeriet oplyses bedst muligt og således at de faktiske konsekvenser for naboer er tydeligt beskrevet i det politiske beslutningsgrundlag.

Grundlag for støjberegning og støjgrænser

Som borgere ønsker vi, at de overordnede grænser for støjbelastninger i dagtimer, aften-timer og nattetimer fastsættes i overensstemmelse med miljøstyrelsens generelle vejledninger. Beregninger af støjbelastninger bør udføres i overensstemmelse med gældende og fastslåede beregningsprincipper som anvendes i EU.

Særlige beregningsmetoder

De normalt anvendte beregningsmetoder som lægger til grund for den almindeligt anvendte gennemsnitbetragtninger for støjbelastninger tager som hovedregel udgangspunkt i analyser af trafikstøj, støj fra jernbaner eller flytrafik.

I forhold til Metrosagen bør der udarbejdes særlige beregninger for fastsættelse af grænseværdier med en særlig hensyntagen til, at især arbejdet med borerigge sker med særdeles høje støjniveauer.

Neutral validering af data

Som borgere ønsker vi en uvildig gennemgang af de foreliggende oplysninger og konsekvensberegninger omkring støj og øvrig miljøbelastning.

Uden at i øvrigt at rejse tvivl om værdien af oplysninger og beregninger, leveret af Metro-selskabet som grundlag for ansøgningen om udvidelse af arbejdstiden for støjende arbejder, anser vi som naboer det betænkeligt, at en så væsentlig afgørelse om udvidelse af arbejdstiden udelukkende baseres på ensidigt indhentede oplysninger og ensidigt udførte konsekvensberegninger.

En uvildig udført gennemgang af data og beregninger vil skabe større tillid til grundlaget for diverse tilladelser og kontrol af miljøbelastende arbejder og vil dermed være medvirkende til at undgå en stor mængde af fremtidige klager og dermed forbundne omkostninger.

Påvirkning af helbred

Naboers helbredspåvirkning fra støjende arbejders og øvrige miljøpåvirkninger fra metrobyggeriet skal synliggøres som en del af det politiske beslutningsgrundlag. De kortsigtede og langsigtede helbredskonsekvenser for befolkningen ved unødigt påvirkning af støj skal kapitaliseres og belyses som del af de samlede økonomiske konsekvenser ved ønsket om udvidelse af arbejdstiden for støjende arbejder.

Der henvises blandt andet til:

Henvisning:

http://www.mst.dk/Virksomhed_og_myndighed/Stoej/stoejgraenser/graensevaerdier_virksomheder/

<http://www.eea.europa.eu/publications/good-practice-guide-on-noise>

Table 2.1 Effects of noise on health and wellbeing with sufficient evidence

Effect	Dimension	Acoustic indicator *	Threshold **	Time domain
Annoyance disturbance	Psychosocial, quality of life	L_{den}	42	Chronic
Self-reported sleep disturbance	Quality of life, somatic health	L_{night}	42	Chronic
Learning, memory	Performance	L_{eq}	50	Acute, chronic
Stress hormones	Stress Indicator	L_{max} L_{eq}	NA	Acute, chronic
Sleep (polysomnographic)	Arousal, motility, sleep quality	$L_{max, indoors}$	32	Acute chronic
Reported awakening	Sleep	$SEL_{indoors}$	53	Acute
Reported health	Wellbeing clinical health	L_{den}	50	Chronic
Hypertension	Physiology somatic health	L_{den}	50	Chronic
Ischaemic heart diseases	Clinical health	L_{den}	60	Chronic

Note: * L_{den} and L_{night} are defined as outside exposure levels. L_{max} may be either internal or external as indicated.
 ** Level above which effects start to occur or start to rise above background.

Miljøhandlingsplan

Som borgere ønsker vi, at der udarbejdes en miljøhandlingsplan med udgangspunkt i de specifikke forhold for hver byggeplads.

Miljøhandlingsplanen skal beskrive hver arbejdsproces og de specifikke miljøbelastninger fra hver arbejdsproces.

I Miljøhandlingsplanen skal dokumenteres, at der for hver arbejdsproces er valgt den for miljøet mest hensigtsmæssige arbejdsmetode, og at det valgte entreprenørmateriel er bedst mulig teknik (BAT) i miljømæssig henseende.

Den detaljerede miljøhandlingsplan skal danne grundlag for kommunens endelige miljøtilladelse til arbejdernes gennemførelse.

Den detaljerede miljøhandlingsplan skal desuden beskrive hvorledes de enkelte processer og dermed forbundne grænseværdier for miljøbelastning overvåges og hvorledes kritiske belastninger håndteres.

Miljøhandlingsplanen skal ligeledes beskrive klare procedurer og kompetence for myndigheders muligheder for øjeblikkelige indgriben ved konstaterede overskridelser af miljøkrav.

Tilladelse med hensyntagen til særlige arbejder

Arbejderne på Metrobyggepladsen i Sortedamssøen består i princippet af tre faser:

- Anlæg af byggeplads
- Etablering af skakt
- Borearbejdet

Fastsættelse af støjgrænser og arbejdstider for støjende arbejder skal ske med hensyntagen til arbejder der kan gennemføres med sædvanlige arbejdsmetoder og materiel, og for arbejder der kun kan gennemføres med specialudstyr og med særlige arbejdsprocesser, særligt borerigge til skaktvægge.

Der skal desuden tages særskilt hensyn anvendelse arbejdsprocesser og udstyr der gennemføres kontinuert i alle døgnets timer hele perioden for gennemførelse af borearbejderne.

For normale arbejder må det forudsættes, at disse i miljømæssigt henseende, i kontraktgrundlaget mellem bygherre og entreprenør er forudsat gennemført efter gældende miljøregler i Danmark og desuden efter "ALARP-princippet". Disse arbejder skal derfor under alle omstændigheder derfor gennemføres efter gældende støjgrænser i dag, aften, nat og weekend.

For borerigge og øvrigt specialudstyr bør der udarbejdes særlige støjgrænser og øvrige vilkår for arbejdstider med udgangspunkt i de nu kendte støjniveauer fra dette udstyr på de igangværende byggepladser.

Der skal desuden udarbejdes særlige retningslinjer for processer der pågår i døgndrift.

Byggepladsindretning og støjdemning

Indretning af byggeplads og diverse støjdempende tiltag skal gennemgås og vurderes af ekstern rådgiver.

Ekstern rådgiver skal desuden inddrages for at anbefale flest mulige støjdempende tiltag. Det skal blandt andet nøje vurderes i hvilket omfang eventuelle overdækninger af dele af byggepladserne kan medvirke til støjdemning.

Som yderligere støjdemning af naboer kan desuden overvejes facadehøje glasafskærmninger.

Kompensation, erstatning, ekspropriering og tålegrænser

En absolut forudsætning for en accept af forlængelse af arbejdstider for støjende arbejder er, at der udarbejdes retningslinjer med en beskrivelse af klart definerende tålegrænser for støjpåvirkning for udløsning af ekspropriering, erstatning eller anden kompensation for særligt støjplagede naboer. Disse retningslinjer skal udformes før en forlængelse af arbejdstider støjende arbejder endeligt accepteres.

Som udgangspunkt må det forlanges, at naboer der udsættes for kontinuert støjende arbejder i aften og især nattetimer som minimum tilbydes genhusning i hele arbejdsperioden.

Tålegrænser skal defineres med udgangspunkt i almindeligt internationalt anerkendte beskrivelse af støjpåvirkninger og helbredskonsekvenser.

Der skal desuden udarbejdes retningslinjer for håndtering af særligt udsatte naboer der af en eller anden årsag er tvunget til at opholde sig i en støjplaget lejlighed i dagtimer. Dette kan være ældre eller personer med særlige sygdomme eller handicap, personer med hjemmearbejdsplads eller f.eks. familier med børn uden institutionsplads.

Erstatning, kompensation og ekspropriering er en kombination af en juridisk og politisk vurdering. Som borgerne må vi fastholde, at det er et afgørende politisk ansvar, at det én gang

for alle fastslås, at det støjpåvirkning ud over de anbefalede grænseværdier anses som værende en sundhedsfarligt, og at støjpåvirkning fra byggepladser anses som værende en indskrænkning i anvendelse af ejendom.

Det er derfor afgørende, at der tages politisk ansvar for udarbejdelse af klare og entydige definitioner af naboers tålegrænser for støjende arbejder med hensyntagen dag, aften og nattetimer.